

Messaggio municipale no. 2025-07 concernente la richiesta di un credito quadro di CHF 150'000.00, IVA compresa, per la manutenzione delle strade e dei sentieri comunali durante il periodo 2026-2028

Al Consiglio comunale di Aranno.

Signor Presidente.

gentili consigliere, egregi consiglieri,

Per diversi anni, la manutenzione delle strade comunali è stata finanziata e contabilizzata attraverso la gestione corrente o mediante crediti specifici legati a singoli interventi. Nella seduta del 19 dicembre 2022, l'Assemblea comunale ha approvato un credito di CHF 160'000.00, successivamente incrementato di ulteriori CHF 90'000.00 nella seduta del 4 dicembre 2023, per coprire le necessità di manutenzione delle strade e dei sentieri comunali nel triennio 2023–2025. Gli interventi eseguiti con questo credito hanno permesso di garantire lo stato di manutenzione consono per gran parte delle strade, ma non si è potuto intervenire in maniera sistematica.

Considerata l'esigenza del Municipio di poter disporre di risorse finanziarie adeguate per far fronte agli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria, con il presente Messaggio municipale si propone il rinnovo del credito quadro per il periodo 2026–2028 (tre anni), destinato alla cura e alla gestione delle infrastrutture viarie comunali.

La richiesta si inserisce in una visione più ampia di gestione sostenibile e programmata delle infrastrutture pubbliche, con l'obiettivo di garantirne l'efficienza e la sicurezza nel tempo. Tale proposta tiene naturalmente conto delle priorità del Comune in materia di investimenti, nonché della sua capacità finanziaria complessiva.

Il Municipio, avvalendosi delle facoltà date dall'art. 164, cpv. a della Legge Organica Comunale (LOC) che recita quanto segue:

“I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolati in più interventi.

La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato.”*

ritiene opportuno far nuovamente capo a questo strumento pianificatorio-finanziario per la richiesta dei crediti per la manutenzione stradale.

Si ricorda che il principio dei crediti quadro è di richiedere, una volta fissate le linee generali del progetto, un credito unico, comprendente tutti i lavori necessari per l'esecuzione dell'opera (dallo studio all'esecuzione) e favorire quindi una decisione quadro su un complesso di investimenti sulla base di un progetto di massima.

La rete viaria e sentieristica comunale

Il territorio del Comune di Aranno conta più di 4 km di strade comunali carrozzabili (esclusa la zona del nucleo), nonché una rete di sentieri pedonali di una lunghezza complessiva di 13.2 km, di cui circa 6 km sono gestiti (manutenzione corrente) direttamente da Lugano Region (Ente Turistico Regionale), mentre i rimanenti 7 km sono di competenza comunale (vedi mappe allegate).

La tabella seguente riporta la situazione attuale della rete viaria comunale, con le sue caratteristiche nonché lo stato generale dell'opera.

Nome strada	Lunghezza (m)	Caratteristiche	Stato generale
Acqua Fresca-Forcora	1571	Strada di servizio (forestale e accesso acquedotto) e d'accesso alla parte alta del paese. Ultimo tratto sterrato e chiuso al traffico.	Mediocre-scadente. Problemi ricorrenti di drenaggio delle acque di ruscellamento e di quelle provenienti dal pendio. Pavimentazione in cattivo stato.
Ara Zota	326	Strada d'accesso al quartiere residenziale	Buono. Pavimentazione e sottostrutture recentemente rinnovato (cfr. credito Nucleo)
Tiglio-Curdané	314	Strada d'accesso principale a tutta la parte alta del Paese (Paiaaröö, Zota)	Buono-mediocre. Problemi ricorrenti di concentrazione delle acque di ruscellamento. Pavimentazione localmente in cattivo stato.
In Pasquée	191	Strada d'accesso al quartiere residenziale (accesso ai soli residenti)	Buono-mediocre. Pavimentazione localmente in cattivo stato. Già presente nel credito quadro precedente.
Ar Paiaaröö	256	Strada d'accesso al quartiere residenziale.	Scadente. Intervento di manutenzione straordinaria necessario. Credito d'opera apposito da elaborare da parte del Municipio
In Campagna	763	Strada d'accesso al quartiere residenziale, al nucleo e alla chiesa.	Buono. Problemi localizzati.
Prümé-Pianell	520	Strada d'accesso al quartiere residenziale.	Buono. Nuova pavimentazione.
Prümé-Prò	109	Strada d'accesso al quartiere residenziale.	Buono. Al momento non sono previsti interventi.

Per quanto riguarda i sentieri la situazione risulta essere abbastanza buona i percorsi presenti nella parte alta del Comune (zona Montaccio) mentre degli interventi di manutenzione straordinaria atti a stabilizzare il tracciato si rendono necessari nelle parti basse del paese (Pré Murasca e Roncaccio).

Interventi eseguiti nel credito quadro 2023-2025 (valori indicativi):

Nel corso del triennio in questione, oltre a numerosi interventi puntuali di sistemazione su alcuni tratti stradali e sentieri, è stato possibile procedere con il rifacimento completo della pavimentazione in tratti significativi come Via Prumé, In Campagna e Via Aranno di Sopra. Questi lavori hanno contribuito sensibilmente al miglioramento della sicurezza e della percorribilità delle vie comunali.

Nome strada	Importo	Anno	Tipo di intervento
Tiglio-Curdané	70'000.00	2024	Miglioramento gestione delle acque. Rappezzi vari
In Campagna	20'000.00	2024	Rappezzi vari
Prümé-Pianelli	90'000.00	2023	Rifacimento parziale della pavimentazione
Rete dei sentieri	15'000.00	2023-2025	Interventi vari
Piccoli interventi parcheggi e Nucleo	51'000.00	2023-2025	Interventi vari
-	10'000.00	2023-2025	Onorario progettazione
Totale	256'000.00		

Il progetto 2026-2028

Grazie alla concessione del credito quadro per la manutenzione delle strade e dei sentieri relativo al triennio 2023–2025, il Comune di Aranno ha potuto dotarsi di una visione d'insieme aggiornata e coerente della propria rete viaria e dei sentieri. Questo approccio ha consentito di analizzare in modo sistematico lo stato complessivo delle infrastrutture, permettendo di definire priorità d'intervento fondate su criteri oggettivi quali il grado di degrado, l'urgenza dei lavori e la rilevanza dei tratti interessati.

Tuttavia, nonostante la disponibilità di un credito importante, le risorse a disposizione non sono state sufficienti per coprire l'intera rete. Rimangono quindi diversi tratti che necessitano di interventi manutentivi per garantire nel tempo standard adeguati di sicurezza, accessibilità e funzionalità.

Lavori previsti

Di seguito, suddivise per anno, sono riassunte le spese previste, ritenuto che la scelta degli interventi più consoni è stata effettuata, nell'ordine, tenendo conto:

- dell'urgenza;
- della gravità dei difetti e delle necessità operative e di coordinamento con altri lavori;
- della disponibilità finanziaria annuale assunta nel preventivo di spesa del Comune, che farà da base per la richiesta del credito quadro, secondo gli importi qui sottoelencati.

2026	CHF	50'000.00
2027	CHF	50'000.00
2028	CHF	50'000.00
Totale	CHF	150'000.00

In questa tabella riassuntiva, gli importi indicati comprendono i costi di costruzione, i costi accessori per progetto, la direzione lavori e l'IVA (8.1%). La precisione è del +/- 20%.

Specifichiamo che gli interventi previsti, essendo interventi di manutenzione, non soggiacciono alla procedura di prelievo dei contributi di miglioria.

Ribadiamo inoltre che gli interventi così come gli importi sono di carattere indicativo, essenzialmente quale base per la programmazione e la gestione degli stessi e non assumono carattere vincolante.

Nome strada	Importo	Anno	Tipo di intervento
Acqua Fresca-Forcora	30'000.00	2026-2027	Miglioramento gestione delle acque e rifacimento della pavimentazione.
In Campagna	15'000.00	2027	Rappezzi vari
In Pasquée	15'000.00	2028	Rappezzi vari
Prümé-Pianell	35'000.00	2026	Miglioramento gestione delle acque e rifacimento parziale piazza di giro
Prümé-Pro	10'000.00	2028	Miglioramento gestione delle acque
Rete dei sentieri	20'000.00	2026-2028	Interventi vari
Piccoli interventi parcheggi e Nucleo	25'000.00	2026-2028	Interventi vari
Totale	150'000.00		

Osservazioni sulla concezione del credito quadro

Per quanto concerne il presente credito quadro 2026-2028 osserviamo quanto segue:

- *La concezione di un credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nell'importo concesso.*

Resta quindi inteso che – pur con la ferma intenzione di eseguire “alla lettera” tutto quanto previsto/proposto – nel corso di questi 4 anni, valutazioni/necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.

In particolare, laddove messi a concorso, i costi dei vari interventi portassero a dei risparmi tali da lasciar spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie.

Corretto sottolineare che, il problema, potrebbe anche rivelarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, al fine di restare con il consuntivo finale entro il credito complessivo richiesto.

Credito necessario

Il costo degli interventi proposti per gli anni 2026-2027-2028 – sotto forma di credito quadro – ammonta complessivamente a CHF 150'000.00 (IVA compresa).

Nell'importo sono compresi anche l'onorario relativo per l'allestimento dei progetti di manutenzione delle pavimentazioni stradali, la redazione dei capitolati e moduli d'offerta (messa in appalto) e la direzione lavori.

Nel dettaglio il costo complessivo di cui sopra è così suddiviso:

Opere di pavimentazione/ manutenzione stradale	CHF	113'000.00
Interventi puntuali / sistemazione sentieri	CHF	20'000.00
Onorari – appalti – direzione lavori	CHF	5'000.00
Totale	CHF	138'000.00
IVA 8.1% + arrotondamento	CHF	12'000.00
Totale richiesta di credito	CHF	150'000.00

Il credito quadro complessivo, necessario alla realizzazione delle opere, ammonta quindi a **CHF 150'000.00**.

Programma realizzativo

L'inizio dei lavori è previsto al più presto possibile, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle procedure vigenti (crescita in giudicato della decisione del CC, appalti e relative aggiudicazioni).

L'esecuzione dei lavori è prevista sull'arco dei prossimi 3 anni (2026-2028).

Sostenibilità finanziaria

Un'importante premessa è che la sostenibilità finanziaria significa, in pratica e in buona sostanza, trovare quel preciso punto che permette di avere il pareggio d'esercizio su tutte le posizioni.

A differenza di un'azienda privata, l'ente pubblico fissa le proprie priorità assicurando l'equilibrio finanziario.

Per capire dove si situa l'ipotetico punto di copertura si devono tener in considerazione i seguenti aspetti:

- l'ammontare dell'investimento iniziale,
- l'evoluzione probabile dei tassi di interesse sul medio - lungo termine,
- il probabile costo annuo per eventuali lavori relativi alla manutenzione ordinaria.

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri.

Tasso di interesse: 2%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili ad una categoria degli investimenti, per i quali la Comune calcola gli ammortamenti, in relazione all'applicazione (futura) del MCA2.

Le nuove basi legali sono dettate dall'art. 165 LOC e dal relativo art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC): indicano che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'ammortamento a quota costante, calcolato di principio sulla durata di vita del bene. In base a tali disposizioni, il credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2026-2028 è da considerarsi un'opera relativa alle strade e alle piazze (ammortamento 33-40 anni).

In applicazione delle basi legali e del principio di calcolo fissato dal MCA2, il calcolo dell'ammortamento dell'investimento qui proposto è ipotizzato come segue:

Tipologia	Importo	Durata	Ammortamento annuo a opera conclusa
Credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2026-2028	CHF 150'000.00	40 anni	CHF 3'750.00

Per quanto riguarda i **costi d'interesse**, essi sono calcolati come costo teorico sul residuo a bilancio; questo implica un dato indicativo per i primi 10 anni di CHF 30'000.00 ca.

Le opere previste non necessitano di particolari interventi di manutenzione annua.

In sintesi, si riassume l'impatto sulla gestione corrente (aumenti di spesa):

- ammortamento (dato costante annuo): CHF 3'750.00, a partire dall'anno seguente a quello d'inizio del suo utilizzo, quindi dal 2027 (art. 17, cpv. 2 RGFC);
- interessi (dato medio su 10 anni): CHF 3'000.00 ca. Per il primo anno (2026) si sosterrà unicamente il costo dell'interesse medio, mentre dal 2027 si dovrà conteggiare anche l'ammortamento annuo (CHF 3'000.00 + CHF 3'750.00. = CHF 6'750.00 ca.).

Tenuto conto di quanto sopra, invitiamo la lodevole Assemblea comunale a voler

d e c i d e r e

1. Sono approvati i progetti di massima ed i preventivi di spesa relativi agli interventi di manutenzione delle strade comunali – credito quadro per gli anni 2026, 2027 e 2028.
2. È concesso al Municipio un credito di CHF 150'000.00 per la realizzazione delle opere, da addebitare al conto degli investimenti del Comune.
3. Il credito è da caricare alla parte investimenti relativa ai conti di pertinenza del Comune, secondo i disposti della LOC, conto contabile n. 615.5010.009.
4. Il credito, a norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC decade se non viene utilizzato entro il 31.12.2026 o, al più tardi, entro tre anni dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni inerenti all'oggetto.

Con la massima stima e cordialità.

Per il Municipio

Il sindaco:

Roberto Destefani



Il vicesegretario f.f.:

Patrick Collenberg

Licenziato con risoluzione municipale no. 334/2025 del 10.11.2025

Municipale responsabile: - Andrea Pedrazzini, capodicastero

Va per rapporto a: - Commissione della gestione

Allegati:

- Cartina rete stradale
- Cartina rete sentieri



