

Messaggio municipale no. 2021-10 concernente la richiesta di un credito quadro di CHF 160'000.00, IVA compresa, per la manutenzione delle strade e dei sentieri comunali durante il periodo 2023-2025

All'Assemblea del Comune di Aranno.

Signora Presidente,
gentili signore, egregi signori,

negli anni passati, la manutenzione delle strade è stata pagata e registrata, contabilmente, tramite gestione corrente o con crediti specifici per oggetto.

Considerata la necessità, da parte del Municipio, di poter disporre di mezzi finanziari per rispondere ai bisogni di manutenzione ordinaria e straordinaria, con il presente Messaggio municipale si propone l'approvazione di un credito quadro per la manutenzione delle strade e dei sentieri comunali, per il periodo 2023-2025 (3 anni).

La richiesta di credito si inserisce nel necessario disegno di cura generale delle varie infrastrutture comunali, il tutto ovviamente considerando le priorità del Comune nell'ambito degli investimenti e la disponibilità finanziaria dello stesso.

Il Municipio, avvalendosi delle facoltà date dall'art. 164, cpv. a della Legge Organica Comunale (LOC) che recita quanto segue:

"I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolati in più interventi.

La decisione del Legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato."*

ritiene di far capo a questo strumento pianificatorio-finanziario per la richiesta dei crediti per la manutenzione stradale.

Il principio dei crediti quadro è di richiedere, una volta fissate le linee generali del progetto, un credito unico, comprendente tutti i lavori necessari per l'esecuzione dell'opera (dallo studio all'esecuzione) e favorire quindi una decisione quadro su un complesso di investimenti sulla base di un progetto di massima.

La rete viaria e sentieristica comunale

Il territorio del Comune di Aranno conta più di 4 km di strade comunali carrozzabili (esclusa la zona del nucleo), nonché una rete di sentieri pedonali di una lunghezza complessiva di 13.2 km, di cui circa 6 km sono gestiti (manutenzione corrente) direttamente da Lugano Region (Ente Turistico Regionale), mentre i rimanenti 7 km sono di competenza comunale (vedi mappe allegate).

La tabella seguente riporta la situazione attuale della rete viaria comunale, con le sue caratteristiche nonché lo stato generale dell'opera.

Nome strada	Lunghezza (m)	Caratteristiche	Stato generale
Acqua Fresca-Forcora	1571	Strada di servizio (forestale e accesso acquedotto) e d'accesso alla parte alta del paese. Ultimo tratto sterrato e chiuso al traffico.	Mediocre-scadente. Problemi ricorrenti di drenaggio delle acque di ruscellamento e di quelle provenienti dal pendio. Pavimentazione in cattivo stato.
Ara Zota	326	Strada d'accesso al quartiere residenziale	Buono. Pavimentazione e sottostrutture recentemente rinnovato (cfr. credito Nucleo)
Tiglio-Curdané	314	Strada d'accesso principale a tutta la parte alta del Paese (Paiaaröö, Zota)	Buono-mediocre. Problemi ricorrenti di concentrazione delle acque di ruscellamento. Pavimentazione localmente in cattivo stato.
In Pasquée	191	Strada d'accesso al quartiere residenziale (accesso ai soli residenti)	Buono-mediocre. Pavimentazione localmente in cattivo stato.
Ar Paiaaröö	256	Strada d'accesso al quartiere residenziale.	Scadente. Intervento di manutenzione straordinaria necessario. Credito d'opera apposito da elaborare da parte del Municipio
In Campagna	763	Strada d'accesso al quartiere residenziale, al nucleo e alla chiesa.	Buono. Problemi localizzati di drenaggio e di pavimentazione.
Prümé-Pianell	520	Strada d'accesso al quartiere residenziale.	Mediocre-scadente. Pavimentazione in cattivo stato su diversi tratti.
Prümé-Prò	109	Strada d'accesso al quartiere residenziale.	Buono. Al momento non sono previsti interventi.

Per quanti riguarda i sentieri la situazione risulta essere abbastanza buona i percorsi presenti nella parte alta del Comune (zona Montaccio) mentre degli interventi di manutenzione straordinaria atti a stabilizzare il tracciato si rendono necessari nelle parti basse del paese (Pré Murasca e Roncaccio).

Il progetto 2023-2025

Fino ad oggi il Comune di Aranno non disponeva di una visione generale della rete stradale ed escursionistica. Per la stesura del presente messaggio è stata quindi analizzata la situazione nella sua globalità in modo da definire delle priorità d'intervento.

Per la determinazione delle priorità si è scelto di considerare lo stato effettivo di degrado e urgenza di. È ovvio che tali interventi potrebbero subire delle modifiche in caso si dovessero rendere necessari lavori sul campo stradale nell'ambito di sostituzioni sulla rete dell'acqua potabile, canalizzazioni o altro, al momento attuale non prevedibili, mentre si è tenuto conto delle opere di investimento già decise o in procinto di esserlo.

A seguito di sopralluoghi e valutazioni tecniche e considerato il rapporto beneficio/costi, è stata stabilita la soluzione più consona per ciascuna sezione stradale analizzata, rivolgendo l'attenzione alla relazione che intercorre tra il difetto, la causa che l'ha generato e la misura d'intervento.

Lavori previsti

Di seguito, suddivise per anno, sono riassunte le spese previste, ritenuto che la scelta degli interventi più consoni è stata effettuata, nell'ordine, tenendo conto:

- dell'urgenza;
- della gravità dei difetti e delle necessità operative e di coordinamento con altri lavori;
- della disponibilità finanziaria annuale assunta nel preventivo di spesa del Comune, che farà da base per la richiesta del credito quadro, secondo gli importi qui sottoelencati.

2023	CHF	60'000.00
2024	CHF	60'000.00
2025	CHF	30'000.00
Totale	CHF	160'000.00

In questa tabella riassuntiva, gli importi indicati comprendono i costi di costruzione, i costi accessori per progetto, la direzione lavori e l'IVA (7.7%). La precisione è del +/- 20%.

Specifichiamo che gli interventi previsti, essendo interventi di manutenzione, non soggiacciono alla procedura di prelievo dei contributi di miglioria.

Ribadiamo inoltre che gli interventi così come gli importi sono di carattere indicativo, essenzialmente quale base per la programmazione e la gestione degli stessi e non assumono carattere vincolante.

Nome strada	Importo	Anno	Tipo di intervento
Acqua Fresca-Forcora	30'000.00	2023-2024	Miglioramento gestione delle acque e rifacimento della pavimentazione.
Tiglio-Curdané	26'000.00	2023-2024	Miglioramento gestione delle acque. Rappezzi vari
In Campagna	10'000.00	2023	Rappezzi vari
In Pasquée	15'000.00	2024	Rappezzi vari
Prümé-Pianelli	30'000.00	2023-2025	Rifacimento parziale della pavimentazione
Prümé-Prò	1'000.00	2024-2025	Miglioramento gestione delle acque
Rete dei sentieri	18'000.00	2023-2025	Interventi vari
Piccoli interventi parcheggi e Nucleo	20'000.00	2023-2025	Interventi vari
Totale	160'000.00		

In termini finanziari, l'onere per la manutenzione ordinaria e straordinaria della rete dei sentieri nell'ambito di questo credito quadro è stimato a ca. CHF 18'000.00 (opere di manutenzione straordinaria e ripresa della manutenzione corrente).

Osservazioni sulla concezione del credito quadro

Per quanto concerne il presente credito quadro 2023-2025 osserviamo quanto segue:

- *La concezione di un credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nell'importo concesso.*

Resta quindi inteso che – pur con la ferma intenzione di eseguire “alla lettera” tutto quanto previsto/proposto – nel corso di questi 4 anni, valutazioni/necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati.

In particolare, laddove messi a concorso, i costi dei vari interventi portassero a dei risparmi tali da lasciar spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie.

Corretto sottolineare che, il problema, potrebbe anche rivelarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, al fine di restare con il consuntivo finale entro il credito complessivo richiesto.

Credito necessario

Il costo degli interventi proposti per gli anni 2023-2024-2025 – sotto forma di credito quadro – ammonta complessivamente a CHF 160'000.00 (IVA compresa).

Nell'importo sono compresi anche l'onorario relativo per l'allestimento dei progetti di manutenzione delle pavimentazioni stradali, la redazione dei capitolati e moduli d'offerta (messa in appalto) e la direzione lavori.

Nel dettaglio il costo complessivo di cui sopra è così suddiviso:

Opere di pavimentazione/ manutenzione stradale	CHF	100'000.00
Interventi puntuali / sistemazione sentieri	CHF	35'000.00
Onorari – appalti – direzione lavori	CHF	12'000.00
<hr/>		
Totale	CHF	147'000.00
IVA 7.7% + arrotondamento	CHF	13'000.00
<hr/>		
Totale richiesta di credito	CHF	160'000.00

Il credito quadro complessivo, necessario alla realizzazione delle opere, ammonta quindi a **CHF 160'000.00**.

Programma realizzativo

L'inizio dei lavori è previsto al più presto possibile, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle procedure vigenti (crescita in giudicato della decisione del CC, appalti e relative aggiudicazioni).
L'esecuzione dei lavori è prevista sull'arco dei prossimi 3 anni (2023-2025).

Sostenibilità finanziaria

Un' importante premessa è che la sostenibilità finanziaria significa, in pratica e in buona sostanza, trovare quel preciso punto che permette di avere il pareggio d'esercizio su tutte le posizioni.

A differenza di un'azienda privata, l'ente pubblico fissa le proprie priorità assicurando l'equilibrio finanziario.

Per capire dove si situa l'ipotetico punto di copertura si devono tener in considerazione i seguenti aspetti:

- l'ammontare dell'investimento iniziale,
- l'evoluzione probabile dei tassi di interesse sul medio - lungo termine,
- il probabile costo annuo per eventuali lavori relativi alla manutenzione ordinaria.

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri.

Tasso di interesse: 2%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili ad una categoria degli investimenti, per i quali la Comune calcola gli ammortamenti, in relazione all'applicazione (futura) del MCA2.

Le nuove basi legali sono dettate dall'art. 165 LOC e dal relativo art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC): indicano che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'ammortamento a quota costante, calcolato di principio sulla durata di vita del bene. In base a tali disposizioni, il credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2023-2025 è da considerarsi un'opera relativa alle strade e alle piazze (ammortamento 33-40 anni).

In applicazione delle nuove basi legali e del principio di calcolo fissato dal MCA2, il calcolo dell'ammortamento dell'investimento qui proposto è ipotizzato come segue:

Tipologia	Importo	Durata	Ammortamento annuo a opera conclusa
Credito quadro per la manutenzione delle strade comunali 2023-2025	CHF 160'000.00	40 anni	CHF 8'000.00

Per quanto riguarda i **costi d'interesse**, essi sono calcolati come costo teorico sul residuo a bilancio; questo implica un dato indicativo per i primi 10 anni di CHF 32'000.00 ca.

Le opere previste non necessitano di particolari interventi di manutenzione annua.

In sintesi, si riassume l'impatto sulla gestione corrente (aumenti di spesa):

- ammortamento (dato costante annuo): CHF 8'000.00, a partire dall'anno seguente a quello d'inizio del suo utilizzo, quindi dal 2024 (art. 17, cpv. 2 RGFCC);
- interessi (dato medio su 10 anni): CHF 3'200.00 ca. Per il primo anno (2023) si sosterrà unicamente il costo dell'interesse medio, mentre dal 2024 si dovrà conteggiare anche l'ammortamento annuo (CHF 3'200.00 + CHF 8'000.00. = CHF 11'200.00 ca.).

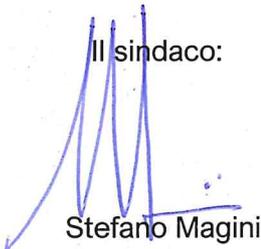
Tenuto conto di quanto sopra, invitiamo la lodevole Assemblea comunale a voler

d e c i d e r e

1. Sono approvati i progetti di massima ed i preventivi di spesa relativi agli interventi di manutenzione delle strade comunali – credito quadro per gli anni 2023, 2024 e 2025.
2. È concesso al Municipio un credito di CHF 160'000.00 per la realizzazione delle opere, da addebitare al conto degli investimenti del Comune.
3. Il credito è da caricare alla parte investimenti relativa ai conti di pertinenza del Comune, secondo i disposti della LOC, conto contabile n. 615.5010.005.
4. Il credito, a norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC decade se non viene utilizzato entro il 31.12.2023 o, al più tardi, entro tre anni dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni inerenti all'oggetto.

Con la massima stima e cordialità.

Il sindaco:

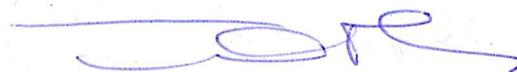


Stefano Magini

Per il Municipio



La segretaria f.f.:

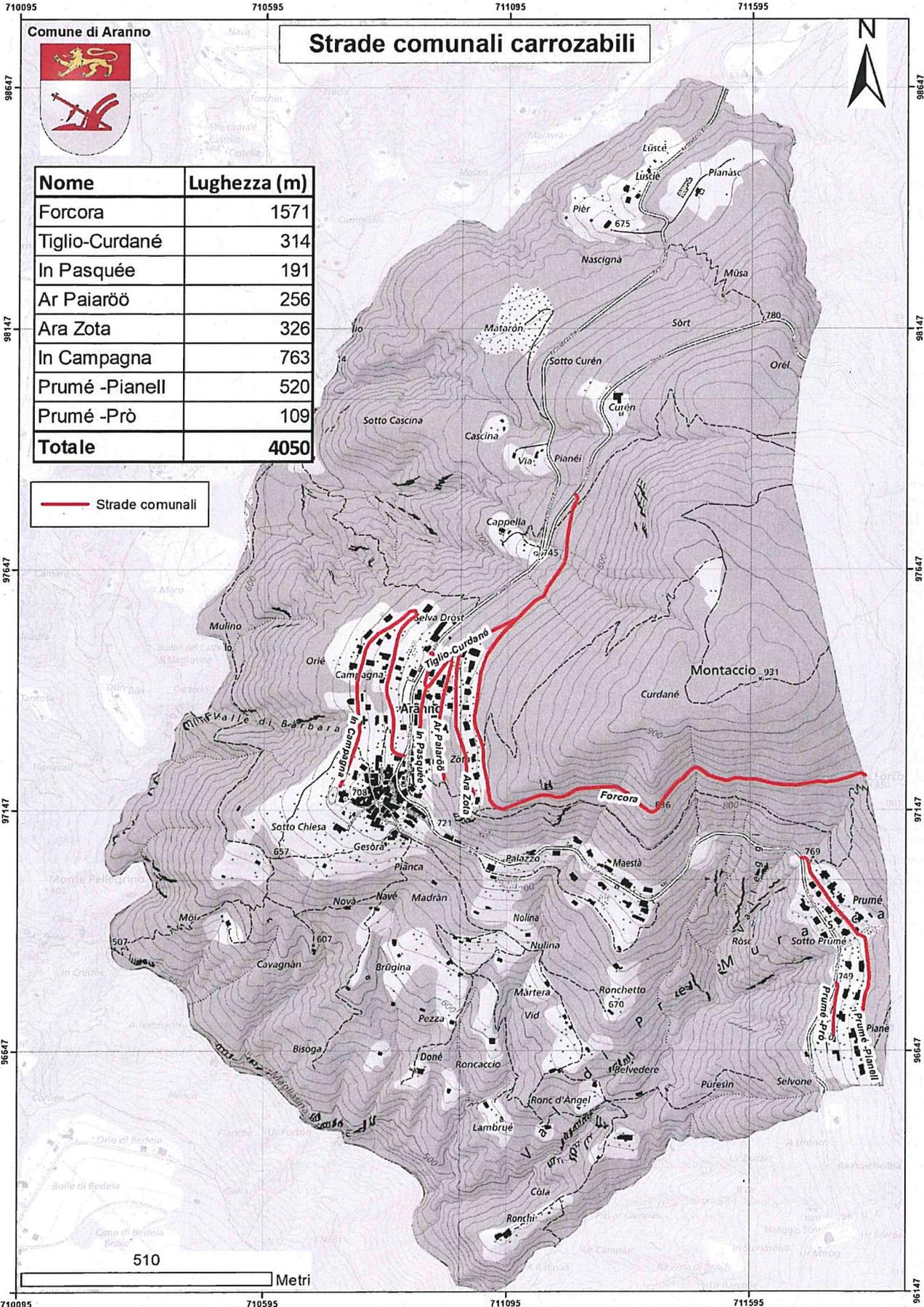


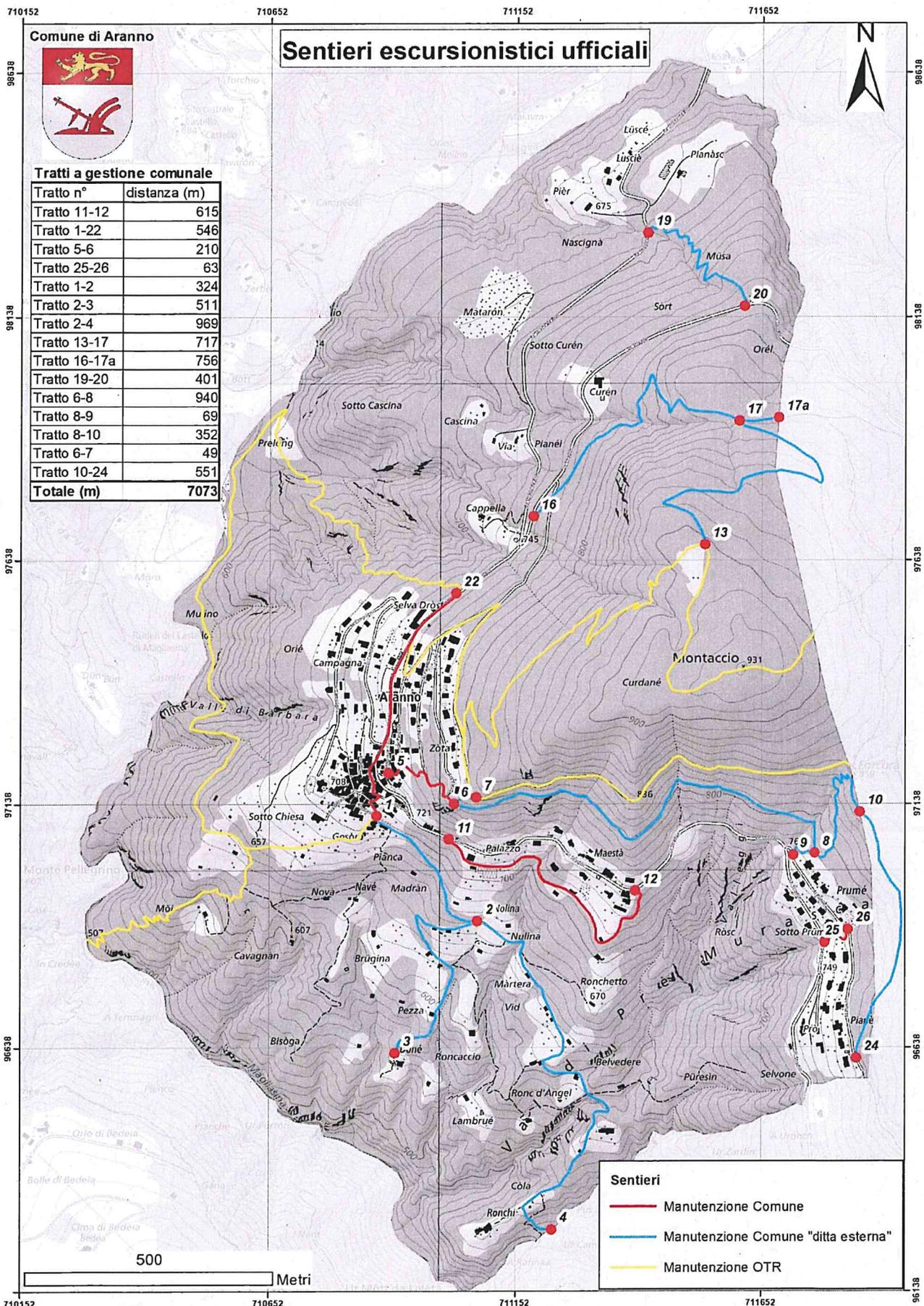
Tatiana Morelli

Licenziato con risoluzione municipale no. 564/2022 del 07.11.2022

Municipale responsabile: - Andrea Pedrazzini, capodicastero

Va per rapporto a: - Commissione della gestione





Comune di Aranno



Sentieri escursionistici ufficiali

Tratti a gestione comunale

Tratto n°	distanza (m)
Tratto 11-12	615
Tratto 1-22	546
Tratto 5-6	210
Tratto 25-26	63
Tratto 1-2	324
Tratto 2-3	511
Tratto 2-4	969
Tratto 13-17	717
Tratto 16-17a	756
Tratto 19-20	401
Tratto 6-8	940
Tratto 8-9	69
Tratto 8-10	352
Tratto 6-7	49
Tratto 10-24	551
Totale (m)	7073

Sentieri

- Manutenzione Comune
- Manutenzione Comune "ditta esterna"
- Manutenzione OTR

500 Metri

